E/CONF.39/D/109
23 Oct.1962
ORIGINAL : RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: D.7.1

СССР

ПРИНЦИПЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

Составили Н. В. МЕЛЬНИКОВ,
М. И. АГОШКОВ,
М. М. ПРОТОДЬЯКОНОВ,
А. П. СУДОПЛАТОВ и
П. З. ЗВЯГИН.

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержимое и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

ПРИНЦИПЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

Н.В.Мельников, М.И.Агошков,
М.М.Протодьяконов, А.П.Судоплатов,
П.З.Звягин

Народное хозяйство царской России в 1913 г. по уровню своего развития отставало от основных капиталичтических стран на 50 - 100 лет.

В 1917 г. отсталая, полуфеодальная Россия первой в мире вступила на путь социалистических преобразований. В 1960 г. СССР занимал первое место в Европе по всем основным видам промышленного производства и первое место в мире по добыче железной руды и угля, по производству тракторов и по некоторым другим видам продукции.

Основные принципы развития промышленности, в частности горной промышленности СССР, обеспечившие такой рост, следующие:

1. Общественная собственность на средства производства, ликвидация частной собственности и эксплуатации человека человеком. Национализация промышленности, транспорта, земли, банков, внешней торговли и др. позволила создать основы планового хозяйства СССР. Этим были исключены такие социальные потрясения, как анархия производства, экономические кризисы и хроническая безработица, тормозившие развитие промышленности.

2. Планирование народного хозяйства. Оно стало возможным только при общественной собственности на средства производства. Это планирование направлено на максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей советского народа, а не на извлечение максимальной прибыли узкой группой корпораций. Такое планирование устанавливает рациональные пропорции в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и предупреждает возникновение диспропорций. Народнохозяйственные планы осуществляются с соблюдением преимущественного роста производства средств производства, повышения производительности труда и реальной заработной платы трудящихся. Развитие народного хозяйства происходит в СССР на основе технического прогресса производства, улучшения и облегчения условий труда, повышения степени его безопасности, роста квалификации и культуры трудящихся и улучшения их материально-бытовых условий. Распределение продуктов потребления производится по труду.

3. Электрификация всех отраслей промышленности, транспорта и сельского хозяйства - это основа технического прогресса, технической реконструкции, концентрации производства, механизации производственных процессов и автоматизации управления. В СССР создается единая энергетическая сеть.

Уже в первые месяцы существования Советской власти перед Высшим Советом Народного Хозяйства и Академией наук СССР была

поставлена задача по разработке плана рационального размещения промышленности России с точки зрения близости сырья и возможности наименьшей потери труда при переходе от обработки сырья ко всем последовательным стадиям обработки полуфабрикатов, вплоть до получения готового продукта[1].

В 1920 г. была утверждена Государственная комиссия по электрификации России (ГОЭЛРО).

Разработанный ею план электрификации страны был утвержден в 1921 г. и представлял собою первую программу перспективного построения экономики СССР на 10-15 летний период. За 10 лет этот план значительно перевыполнен.

После окончания гражданской войны и освобождения страны от иностранных интервентов начался период мирного строительства и восстановления народного хозяйства. В 1921 г. была создана Государственная Плановая Комиссия (ГОСПЛАН) для разработки единых государственных планов развития народного хозяйства. Перспективное развитие народного хозяйства СССР с 1928 г. планировалось по пятилетним периодом и по годовым оперативным планам.

Первым (1928-1932 г.г.), вторым (1933-1937г.г.) и третьим (1938-1942 гг.) пятилетними планами развития народного хозяйства СССР были решены задачи создания и развития тяжелой индустрии и перевода сельского хозяйства на рельсы крупного коллективного производства. Все эти планы были выполнены досрочно. Объем промышленного производства СССР в 1940 г. превышал дореволюционный уровень в 8,5 раз, а в крупной промышленности почти в 12 раз.

В период третьей пятилетки была поставлена основная экономическая задача СССР догнать и перегнать наиболее передовые в техническом отношении капиталистические страны по производству продукции на душу населения.

В 1941 г. мирное развитие экономики было прервано нападением на СССР фашистской Германии. Общественная собственность на средства производства позволила в кратчайший срок мобилизовать все народное хозяйство и перестроить его для нужд обороны страны. Победа советского народа в войне 1941-1945 гг. показала правильность политики, в результате которой СССР стал могучей индустриальной и колхозной державой.

Четвертый (1946-1950 гг.), пятый (1951-1955 гг.) и шестой (1956-1960 гг.) пятилетние планы развития народного хозяйства решали задачи восстановления пострадавших в Великой Отечественной войне районов страны и нового мощного подъема всех отраслей народного хозяйства.

В 1960 г. валовая продукция промышленности выросла в сравнении с 1940 г. в 5,2 раза, а сравнительно с 1913 г. в 45 раз.

Тяжелая промышленность выросла соответственно в 6,7 и 103 раза, а легкая промышленность в 3,3 и 16 раз.

По мере роста экономической мощи Советского государства все шире развертывалось строительство крупных промышленных предприятий и комплексов. В соответствии с этим стало необходимым планирование на более длительные, чем пятилетние сроки.

В 1959 г. были утверждены контрольные цифры семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959-1965 гг. Этот план предусматривает всестороннее развитие производительных сил страны, достижение такого роста производства во всех отраслях экономики на базе преимущественного развития тяжелой индустрии, который позволил бы сделать решающий шаг в создании материально-технической базы коммунизма и в обеспечении победы СССР в мирном экономическом соревновании с капиталистическим миром. Как известно, за первые 3 года семилетки рост промышленной продукции составил 9-10% в год, вместо 7-8% по плану.

В 1961 г. утверждены основные положения генерального плана развития народного хозяйства СССР на двадцатилетний период. Основной экономической задачей этого плана является создание материально-технической базы коммунистического общества в СССР. Это означает: полную электрификацию страны и совершенствование на этой основе техники, технологии и организации обественного производства, комплексную механизацию производственных процессов и все более полную их автоматизацию, широкое применение химии в народном хозяйстве, всемерное развитие новых, экономически эффективных отраслей производства, новых видов энергии и материалов , всестороннее и рациональное использование природных, материальных и трудовых ресурсов, органическое соединение науки с производством и быстрые темпы научно-технического прогресса, высокий культурно-технический уровень трудящихся, значительное превосходство над наиболее развитыми капиталистическими странами по производительности труда.

За 20 лет производство средств производства возрастет примерно в 7 раз, а средств потребления примерно в 5 раз,

Выработка электроэнергии в 1980 г. достигнет 2700-3000 млрд. квтчас или в 9,2-10,3 раза больше, чем в 1960 г. Для этого потребуется построить до 180 крупных гидроэлектростанций, около 200 районных тепловых станций (с мощностью отдельных станций по 1200 - 2400 - 3600 тыс. квт) и до 200 теплоэлектроцентралей.

Производство стали намечается довести до 250 млн.т/год или в 3,8 раза больше, чем в 1960 г. Производство всех видов топлива возрастет примерно в 4 раза, в том числе добыча газа в 14,4 - 15,2 раза, нефти в 4,7 - 4,8 раза и добычи угля в

2,3 раза. При этом менее эффективные виды топлива, сырья и материалов будут все более вытесняться высокоэффективными, резко возрастет их комплексное использование.

Топливно-энергетические отрасли занимают весьма крупное место в экономике страны. Перспективные размеры добычи и потребления топлива в стране и во всех ее экономических районах определяются в строгом соответствии с ростом общей потребности народного хозяйства в топливе и электроэнергии и возможностями удовлетворения этой потребности всеми доступными для использования топливными ресурсами с минимальными затратами общественного труда.

На данном техническом уровне топливоснабжения страны участие в сводном топливно-энергетическом балансе разных видов топлива определяется не только требованиями количественного удовлетворения потребности в топливе, но и рядом других существенных требований:

а) сравнительной экономичностью топливных ресурсов при их использовании;

б) надежностью и устойчивостью поступления выбранных энергоносителей в места их потребления;

в) соответствием вида и сорта топлива техническим средствам его использования;

г) сближением мест добычи и потребления топлива и экономикой его транспортирования;

д) соответствием качества топлива санитарно-гигиеническим условиям его сжигания и др.

Решающее значение в обеспечении роста добычи и улучшения географического размещения ее в соответствии с потребностью народного хозяйства имеют природные топливно-энергетические богатства страны и их дислокации по экономическим районам.

Благодаря широко развернутым и научно-обоснованным геолого-поисковым и промышленным разведкам, производимым в больших масштабах, СССР в настоящее время занимает первое место в мире по потенциальной мощности своих природных топливно-энергетических ресурсов (угля, нефти, природного газа, торфа, лесных и других ресурсов), а также по запасам железных руд и руд других металлов.

В соответствии с потребностями народного хозяйства в топливе и электроэнергии и задачами систематического повышения экономической эффективности топливно-энергетического хозяйства и обеспечения технического прогресса в добыче и использовании отдельных видов топлива, а также роста разведанности запасов основных топливно-энергетических ресурсов - увеличились размеры добычи и использования всех и в особенности отдельных видов топлива.

Кроме того, быстрыми темпами увеличивается выработка гидроэлектроэнергии в СССР.

В соответствии с указанными экономическими позициями и прогрессом техники в добыче и использовании топливных ресурсов изменялась и будет изменяться перспективная структура топливного баланса СССР.

Добыча всех видов топлива по их структурному составу (в %%)

Виды ресурсов	1913 x/	1940г.	1950г.	1960г. отчет	1961г. отчет	1965г. по конт. цифрам семил.
Все виды топлива	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
уголь	54,0	59,1	66,1	53,9	51,0	43,1
нефть-сырье	24,2	16,7	17,4	30,5	32,9	33,7
природный и попутный газ	-	1,9	2,3	7,9	9,8	17,5
горючие сланцы	-	0,3	0,4	0,7	0,7	0,7
торф на топливо	1,2	5,7	4,8	2,9	2,7	2,6
дрова на топливо	29,6	14,3	9,0	4,1	2,9	2,4

Как видно из приведенных данных, удельный вес угля увеличивался в общей добыче всех видов топливных ресурсов до 1950 г., а в последующие годы систематически стал снижаться за счет увеличения участия в топливном балансе нефти и природного газа. Резко уменьшается также удельный вес других твердых видов топлива - торфа, горючих сланцев и дров (с 30,8% в 1913 г. до 20,3% в 1940 г. и до 6,3% в 1961 г.). В дальнейшей перспективе эти изменения еще более усилятся, хотя по абсолютному размеру добычи твердых видов топлива - возрастает.

Эти крупнейшие изменения в структурном составе добычи всех видов топлива сопровождались не менее крупными изменениями в географическом размещении добычи отдельных видов топлива по экономическим районам страны.

---

x/ Дрова в млн.плотных (фест.) куб. метрах
xx/ Россия за 1913 г. в современных границах СССР.

Крупные сдвиги произошли также в способах добычи угля. В то время как в 1913 г. почти вся добыча производилась подземным способом вручную, в 1940 г. открытым способом было добыто 6,3 млн.т, или 4,1% общей добычи угля, а в 1960 г. 105,5 млн.т, или 20,6%; гидравлическим подземным способом было добыто 2,0 млн.т. При этом добыча угля открытым способом в восточных угольных бассейнах составила в 1960 г. почти 32% общей добычи угля в этих бассейнах.

В соответствии с намечающимся дальнейшим мощным развитием народного хозяйства, в том числе развитием выплавки чугуна и стали и огромным производством электроэнергии (до 2700-3000 млрд. квт-часов в 1980 г), из них не менее 83% на тепловых электростанциях, и несмотря на исключительно быстрое и количественно крупное увеличение добычи нефти и природного газа - добыча угля также получит дальнейшее крупное развитие.

По ориентировочным расчетам добыча угля в СССР увеличится к 1970 г. до 700 млн.т, а в 1980 г. до 1200 млн.т, или в 2,3 раза по сравнению с 1960 г. При этом добыча угля дешевым и высокопроизводительным открытым способом достигнет 600-620 млн.т, или почти 52% общей добычи угля в СССР и до 74% добычи угля в восточных угольных бассейнах, а добыча подземным гидравлическим способом составит около 10-12% общей добычи угля в стране, или около 25% от общей добычи угля подземным способом.

Весьма быстрыми темпами развивается также горнорудная промышленность СССР. Так добыча товарной железной руды в СССР увеличилась в 1960 г. до 106,0 млн.т вместо 9,2 млн.т в 1913 г., 29,9 млн.т в 1940 г. и 39,6 млн.т в 1950 г. Согласно контрольным цифрам семилетнего плана добыча железной руды в 1965 г. составит 150-160 млн.т. Добыча марганцевой руды в 1960 г. увеличилась до 5,9 млн.т вместо 1,2 млн. т в 1913 г.

В широких размерах развивалась также добыча сырьевых ресурсов и руды основных цветных металлов (меди, свинца, алюминия и др.).

За годы Советской власти горная промышленность СССР превратилась из самой отсталой отрасли в дореволюционное время в одну из наиболее механизированных отраслей промышленности. Наряду с внедрением прогрессивной техники в подземной добыче полезных ископаемых, прежде всего, в целях механизации тяжелых и трудоемких процессов добычи и облегчения труда горняков, повышения безопасности работы и производительности подземного труда, широко развивается высокоэффективная и полностью механизированная открытая добыча полезных ископаемых.

Благодаря применению комплекса технических и организационных мероприятий значительно увеличилась энерговооруженность труда рабочих в горной промышленности и повысилась производительность труда рабочего.

Увеличению производительности труда способствовало повышение квалификации горнорабочих и широкое развертывание по инициативе горняков социалистического соревнования и предложений по рационализации организации труда и производства. Так, например, в результате указанных мероприятий месячная производительность в угольной промышленности СССР в 1960 г. была в 3,4 раза выше, чем в 1913 г., тогда как продолжительность рабочего дня (смены) сократилась в 1960 г. до 6 часов для подземных и до 7 часов для остальных рабочих вместо 10-12 и более часов тяжелого физического труда в 1913 г.

Такое грандиозное развитие горной промышленности СССР сопровождалось и будет впредь сопровождаться крупными мероприятиями по улучшению материальных и культурно-бытовых условий трудящихся, по повышению технической квалификации и общего образования горняков, по повышению санитарно-гигиенических условий на работе и проведению оздоровительных и культурных мероприятий во время отдыха и в часы досуга.

По сравнению с 1940 г. средний заработок работников угольной промышленности в настоящее время увеличился более, чем в 3,5 раза. По размеру среднего заработка угольщики находятся на первом месте по сравнению с другими отраслями промышленности в СССР. Такой уровень зарплаты обеспечен при 6-часовом рабочем дне на подземных работах и 7-часовом для остальных рабочих. Также резко возрос заработок и в других отраслях горной промышленности.

Для работников горной промышленности установлены правительством повышенные льготы по пенсионному обеспечению по старости и по социальному страхованию. Работающие на подземных работах горняки имеют право на пенсию при достижении 50-летнего возраста и при общем стаже работы не менее 20 лет. При продолжении пенсионером работы на подземных работах ему выплачивается 50% пенсионной ставки вне зависимости от размера его заработка.

Шахтерам, как и всем трудящимся в СССР, ежегодно предоставляется оплачиваемый предприятиями отпуск на 24-27 рабочих дней, работающим в отдаленных районах - до 57 дней.

Большое внимание уделяется улучшению охраны здоровья трудящихся. В шахтерских городах и поселках действуют более 1000 больниц и поликлиник, и, кроме того, на шахтах и других предприятиях имеется до двух тысяч медицинских пунктов. В ряде горняцких центров построены специализированные больницы; на многих предприятиях и при больницах имеются фотарии, а в шахтерских районах открыто много профилакториев, где организовано медицинское наблюдение за отдыхающими и бесплатное питание. Медицинская помощь всех видов в СССР предоставляется всему населению бесплатно.

Большое внимание уделяется в горной промышленности вопросам улучшения условий труда на производстве. Сюда относятся мероприятия по улучшению вентиляции выработок, по их освещению и осущению, по борьбе с пылью и газом, помеханизированной доставке рабочих к месту работы и обратно, по выдаче исправного инструмента и спецодежды, по ремонту и просушке последней и т.д.

Вместе с тме проводятся широкие мероприятия по повышению культурного уровня и квалификации работников горной промышленности. Если в 1939 г. на 1000 чел. горняков (всех отраслей горной промышленности) приходилось только 55 чел. со средним и высшим образованием, то в 1959 г. их было уже 407 человек, а в ряде бассейнов еще больше (50-67% общего состава работающих

Подготовка квалифицированных кадров производится в широкой сети учебных заведений государственных трудовых резервов и в учебно-курсовой сети предприятий горной промышленности.

Большая сеть высших и средних учебных заведений и училищ подготавливают инженерно-технические кадры всех специальностей, требующиеся для горной промышленности.

В обширной сети научно-исследовательских, проектных и учебных институтов горной промышленности ведутся научно-исследовательские и проектные работы по конкретным вопросам горного дела и по рационализации производства. Специализированная сеть институтов занимается вопросами повышения безопасности горных работ, вопросами сдвижения пород и горного давления и создания новых методов ведения маркшейдерских работ; имеются научно-исследовательские институты по вопросам добычи гидравлическим способом, по вопросам обогащения углей и руд, механизации и автоматизации производственных процессов, проходки шахтных стволов, строительства рудников и др.

Вместе с тем расширяется материально-техническая база, экспериментальные лаборатории и специальные стенды научно-исследовательских, конструкторских и учебных институтов и заводских лабораторий.

Пропорции в развитии отдельных отраслей промышленности, в том числе горной, определяются в единых народнохозяйственных планах на основе разрабатываемых материально-технических балансов производства и потребления отдельных видов продукции (металла, топлива по видам, маркам и сортам) и соблюдением основных экономических законов социализма.

По мере развития народного хозяйства, развития электрификации всех отраслей и энерговооруженности труда повышается коэффициент рационального использования всех материальных ресурсов страны. Вместе с тем устанавливаются определенные пропорции в производстве и потреблении основных видов промышленной продукции в расчета на тот или иной устойчивый измеритель (приросту валовой промышленной продукции соответствует

определенный, но меньший размер прироста добычи всех видов топлива; по мере роста выработки электроэнергии прогрессивно сокращается относительное производство топлива; размеру выплавки стали в стране соответствуют устойчивые количества добываемого и потребляемого в стране топлива и т.д.).

По планам производства стали определяются планы необходимой выплавки чугуна, а по выплавке чугуна определяются необходимые размеры добычи железной руды и добычи углей для коксования.

Рациональная структура топливного баланса страны по видам, качеству и маркам топлива определяется с одной стороны технологической потребностью в топливе, нормами расхода и техническими средствами использования топлива, а с другой стороны мощностью производственных и природных топливных баз оптимально лучшими экономическими показателями использования конкретных топливных ресурсов в каждом плановом периоде с минимальными затратами общественного труда.

Топливные отрасли занимают крупное место в общей экономике СССР: основные производственные фонды топливных отраслей по их восстановительной стоимости составляют 17% в общей стоимости производственных фондов всей промышленности, в том числе фонды угольной промышленности - 8,8%.

На капитальное строительство в угольной промышленности выделяется около 6% общих капитальных вложений в промышленность СССР.

В угольной промышленности занято 5,5% всех промышленных рабочих страны.

Угольные грузы составляют свыше 22% грузооборота в сети железных дорог СССР, а по количеству перевозимых грузов - свыше 26%.

523 R - Oct.1962 - 600